



Ассоциация по содействию безопасности автотранспортной деятельности «Тахографический Центр»

Технологии не стоят на месте, цифровизация процессов охватывает все большее количество сфер, и контрольная (надзорная) деятельность не является исключением. В ближайшем будущем нас ждет внедрение онлайн контроля по показаниям тахографа.

Какие особенности должна учитывать система дистанционного автоматического контроля по показаниям тахографа, и какое изменение функций тахографа нас ожидает?

На данный момент проводится пилотный проект по испытаниям прототипов онлайн тахографов, задача которого показать возможность и эффективность дистанционного способа контроля, а также подтвердить техническую совместимость информационной системы и различных моделей тахографов и, как результат, свести до минимума административную нагрузку на водителей и собственников транспортных средств.

На этом этапе важно имитировать и реализовать на пилотных транспортных средствах модели «эталонных» нарушений и показать, как их «отрабатывает» сначала онлайн тахограф, а потом и онлайн система контроля. Моделирование нарушений в этом случае должно содержать различные вариации отступлений от установленных законодательством норм времени для различных сценариев, типов транспортных средств и видов перевозок. Задачей испытаний также является выявление характера поведения системы в ситуациях наложения периодов отдыха и перерыва, входящих и не входящих в расчет рабочего времени. Важным моментом выявления факта нарушения является идентификация ежедневного периода, к которому привязаны все ежедневные нормы.

Функции онлайн тахографа будут связаны с процедурой фиксации в автоматическом режиме признаков правонарушений, за которой последует передача информации в федеральную государственную информационную систему, которая будет передавать информацию о нарушениях обязательных требований тому контрольному (надзорному) органу, предметом контроля которого является обнаруженное тахографом правонарушение.

Фиксация в автоматическом режиме – это достаточно молодой способ обнаружения правонарушений и привлечения к административной ответственности за него.

В отношении такого способа наложения взыскания Пленум Верховного Суда РФ в своем Постановлении № 20 от 25.06.2019 определил следующие требования к доказательной базе: технические средства, работающие в автоматическом режиме, должны быть сертифицированы, в частности,

Онлайн тахограф,

основной принцип которого – удобство применения

в качестве средства измерения, иметь действующее свидетельство о метрологической поверке и применяться в соответствии с документами, регламентирующими порядок применения этих средств. В описании типа средства измерения должны быть определены метрологические характеристики, раскрыт алгоритм работы программного обеспечения по выявлению и фиксации административного правонарушения, определен перечень выявляемых правонарушений.

Как видно из вышеприведенного требования Верховного Суда, утверждение типа средства измерения для онлайн тахографа должно содержать исчерпывающий перечень правонарушений и алгоритм их измерения, что существенно расширит список измеряемых тахографом параметров.

Для обеспечения достоверными данными для сбора и формирования доказательной базы в утверждении типа средства измерения потребуется привести в соответствие диапазоны устойчивого измерения физических величин с диапазонами установленных законодательством норм времени. При этом погрешности измерения должны быть допустимыми для целей контроля на всем диапазоне измерений, метрологические характеристики не должны носить вероятностный характер, негативное влияние внешней среды должно быть исключено из анализа наличия признаков правонарушения, а при обнаружении такого воздействия это событие должно автоматически фиксироваться тахографом.

Функция назначения взыскания будет возложена на сотрудника контрольного (надзорного) органа, который будет получать информацию от государственной информационной системы, обрабатывающей данные о признаках правонарушения, поступающие от онлайн тахографа.

Это потребует аттестации такой системы на предмет защиты персональных данных и обеспечения законных интересов владельцев этих данных. Для достижения этих целей онлайн тахограф должен будет формировать информацию, составляющую доказательную базу, на основании которой производилась фиксация правонарушений в автоматическом режиме. Тахограф в этом случае будет выступать как

компонент этой системы.

В результате получится принципиально новая система оценки выполнения обязательных требований со стороны контрольных органов.

Исходные данные, регистрируемые онлайн тахографом, позволят совместить в нем функции средства контроля норм времени управления и отдыха водителя и функции аппаратуры спутниковой навигации, а система криптографической защиты информации позволит регистрировать, хранить и передавать эти данные в некорректируемом виде компетентному надзорному органу.

На уровне информационных систем данные электронного путевого листа могут быть интегрированы с данными тахографа как в части совмещения продолжительности запланированного и фактически отработанного времени, так и в части базы для начисления заработной платы и налоговых отчислений по фактически выполненному объему работ. Кроме этого, совмещение данных из вышеуказанных информационных систем позволит исключить недостоверные данные по водителю, выполнявшему конкретный рейс, так называемая работа за товарища уйдет в прошлое.

Онлайн тахограф позволит решить еще одну важную задачу – фиксацию в памяти тахографа факта прохождения процедуры проверки технического состояния транспортного средства и выпуска его на линию в работоспособном состоянии. Информационная система получит сведения по результату проведения этой процедуры с регистрацией идентификационных данных должностного лица ее проводившего.

Средства контроля и поддержания работоспособного состояния водителя, совмещенные с онлайн тахографом, позволят владельцам транспортных средств дистанционным способом отслеживать психофизиологическое состояние водителя и принимать соответствующие меры по предотвращению дорожных происшествий в случаях ухудшения самочувствия водителя во время рейса.

Владельцу транспортного средства онлайн тахограф обеспечит постоянный контроль местонахождения и скорости движения транспортного средства, а также сообщит о наличии нарушений норм времени управления и отдыха во-

дителя, тем самым позволит провести коррекцию поведения водителя и режима его работы.

В случае систематического нарушения норм времени управления и отдыха со стороны водителей одного и того же предприятия онлайн тахограф обеспечит возможность дистанционным образом принимать решение о переводе предприятия в более высокую категорию риска или обосновывать необходимость выезда проверки с получением санкции прокуратуры на ее осуществление. Причем все эти действия могут быть произведены без участия сотрудников инспектирующих органов в порядке взаимодействия государственных информационных систем, использующих данные онлайн тахографа.

Пилотный проект, проводимый Минтрансом России с прототипами онлайн тахографов, призван подтвердить параметры и характеристики технической реализации процедуры приема и передачи данных между онлайн тахографами и информационной системой, а также проверить возможность интеграции тахографа со средствами контроля и поддержания работоспособного состояния водителя.

В случае перехода водителя в утомленное состояние, появления предпосылок к засыпанию, потери адекватной оценки дорожной ситуации, снижения уровня реакции на изменения окружающей обстановки тахограф получает сигнал от системы контроля психофизиологического состояния водителя и осуществляет передачу данных в информационную систему, владельцу транспортного средства и сигнализирует о фиксации срабатывания системы, а система переходит в режим воздействия на водителя с целью приведения его в работоспособное состояние для исключения потери управляемости транспортного средства.

Выпускаемые в обращение новые блоки СКЗИ тахографа и новые карты тахографа будут иметь расширенные наборы функций, которые обеспечат: юридически достоверную фиксацию признаков правонарушений, формирование информации и документов о нарушении в защищенном виде, отправку ее в информационную систему и получение ответа от информационной системы о корректности и целостности переданных сведений.

В качестве перспективного направления развития онлайн тахографа планируется провести интеграцию с системами активной помощи водителю в управлении транспортным средством на дороге, в частности, системами удержания полосы движения, контроля безопасной дистанции между автомобилями, поддержания скорости в потоке, торможения при опасном сближении, своевременной оценки и реагирования на сигналы светофоров и дорожные знаки.

Кроме того, рассматривается вопрос об интеграции онлайн тахографа с системами транспортной безопасности в части фиксации отклонений от установленной нормы в охраняемом периметре, регистрации этого факта в памяти тахографа и передачи в информационную систему и владельцу транспортного средства.

Таким образом, онлайн контроль по показаниям онлайн тахографа – это принципиально новый, инновационный подход к процедурам и методам контроля, который обеспечит основной принцип контроля – неотвратимость наказания.

В итоге мы получим такой важный экономический результат, как обеспечение равной конкурентной среды в сфере перевозочной деятельности, чего не удастся достичь за счет исключительно декларативных мер.

Материал подготовлен Ассоциацией по содействию безопасности автотранспортной деятельности «Тахографический центр». Еще больше информации о российской тахографии вы найдете на портале tahograf.online